



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
Управа за трезор
Сектор за људске и материјалне ресурсе
Број: 404-00-296-2/2020-001-008
3.7.2020. године
Поп Лукина 7-9
Београд

Додатне информације и појашњења конкурсне документације за јавну набавку услуга - Контролни прегледи, одржавање и поправке стабилног система за гашење пожара, дојаву пожара и остале противпожарне опреме, ОП број 15/2020

Свим понуђачима који су
преузели конкурсну документацију

Питања:

1.

Као обавезни услов у Конкурсној документацији наводи се:

Да понуђач има дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, ако је таква дозвола предвиђена посебним прописом, (чл. 75. став 1. тач. 5) Закона).

Као доказ тражи се следеће:

- Важеће решење Министарства унутрашњих послова Републике Србије, Сектор за ванредне ситуације, да понуђач испуњава услове за обављање послова из области заштите од пожара, сходно члану 44. став 6. Закона о заштити од пожара, („Службени гласник РС“, бр. 111/09, 20/2015, 87/2018 и 87/2018 - др. закон);

Међутим, Члан 44. актуелног Закона о заштити од пожара („Службени гласник РС“, бр. 111/09, 20/2015, 87/2018 и 87/2018 - др. закон) нема 6. став на који се позива Наручилац у опису овог услова, те је немогуће доставити важеће решење Министарства унутрашњих послова Републике Србије издато по ставу 6. Члана 44. Закона о заштити од пожара, самим тим немогуће је припремити исправну, тј. прихватљиву понуду (супротно Члану 61. ЗЈН). Стога, скрећемо пажњу Наручиоцу на ову грешку, и молимо Наручиоца да је исправи и Конкурсну документацију усклади са Чланом 61., став 1., Закона о јавним набавкама. Након исправке и измене Конкурсне документације, молимо Наручиоца да у складу са Чланом 63. Закона о јавним набавкама продужи рок за достављање понуда.

2.

У Конкурсној документацији где се описује додатни услов у делу Кадровског капацитета, стоји да право на учешће у поступку јавне набавке има понуђач који има минимум 12 запослених или радно ангажованих лица (радни однос на одређено време или на неодређено време и/или ангажовање радника на основу уговора о обављању привремених и повремених

послова), са минимум ССС и положеним стручним испитом за рад на пословима заштите од пожара, од којих најмање:

- једног дипломираног грађевинског инжењера хидро смера са лиценцом број 410 или 411 или 414;
- три дипломирана машинска инжењера са лиценцом број 430;
- једног дипломираног електроинжењера са лиценцом број 350;
- једног дипломираног електроинжењера са лиценцом број 450
- једног дипломираног електроинжењера са лиценцом број 453
- једног запосленог који је обучен за одржавање опреме типа Schrack Seconet
- једног атестираног заваривача - поступак заваривања 111 и 311 (КВ или ВКВ, III или IV ССС);
- једног радника са успешно завршеним курсом прве помоћи општи курс, спасавања и евакуације у случају повређивања запослених или хаварије - Напредно оспособљавање општи и специјални део (Потврда)
- шест радника који раде на пословима заштите од пожара и који су оспособљени за обављање контроле и сервиса ПП апарата.

Будући да је Комисија за заштиту права понуђача у више наврата заузела став да је повређено начело обезбеђивања конкуренције међу понуђачима уколико наручилац безусловно захтева стални радни однос за запослене на неодеђено време, или селективно одређује која врста радног ангажовања је прихватљива, а која није, и будући да је овакав захтев противан Закону о раду, по коме је сваки облик ангажовања равноправан, питамо Наручиоца зашто не дозвољава опцију да понуђач достави доказе о радно ангажованим лицима по уговору о делу?

Осим тога, не постоји гаранција да ће запослени или ангажовани само на неке одређене, селективне, начине, остати ангажовани у току извршења предмета јавне набавке, нити да ће такви запослени или ангажовани квалитетније обавити посао у односу на ангажованог по уговор о делу, те стога молимо Наручиоца да усклади Конкурсну документацију са Законом и дозволи да понуђач испуни тражени кадровски капацитет, између осталог, и тако што ће имати ангажована лица по уговору о делу, те да у складу са Чланом 63. ЗЈН, продужи рок за достављање понуда.

3.

У Конкурсној документацији где се описује додатни услов у делу кадровског капацитета, стоји да право на учешће у поступку јавне набавке има понуђач који има минимум 12 запослених или радно ангажованих лица (радни однос на одређено време или на неодређено време и/или ангажовање радника на основу уговора о обављању привремених и повремених послова), са минимум ССС и положеним стручним испитом за рад на пословима заштите од пожара, од којих најмање:

- једног дипломираног грађевинског инжењера хидро смера са лиценцом број 410 или 411 или 414;
- три дипломирана машинска инжењера са лиценцом број 430;
- једног дипломираног електроинжењера са лиценцом број 350;
- једног дипломираног електроинжењера са лиценцом број 450
- једног дипломираног електроинжењера са лиценцом број 453

- једаног запосленог који је обучен за одржавање опреме типа Сцхрацк Сецонет
- једног атестираног заваривача - поступак заваривања 111 и 311 (КВ или ВКВ, III или IV ССС);
- једног радника са успешно завршеним курсом прве помоћи општи курс, спасавања и евакуацијеу случају повређивања запослених или хаварије - Напредно оспособљавање општи и специјални део (Потврда)
- шест радника који раде на пословима заштите од пожара и који су оспособљени за обављање контроле и сервиса ПП апарата.

Наведене лиценце (410, 411, 414, 430, 350, 450 и 453) су лиценце које издаје Инжењерска комора Србије или надлежно министарство, а у складу са Законом о планирању и изградњи и те лиценце се односе на одговорне извођаче (410, 411, 414, 430, 450 и 453) и одговорне пројектанте (350).

Међутим:

- предмет јавне набавке се не ослања на Закон о планирању и изградњи и тај закон не регулише услуге које су предмет ове набавке, већ Закон о заштити од пожара, те молимо Наручиоца да објасни логичку везу између лиценци које се издају на основу Закона о планирању и изградњи и предмета ове набавке који нема никакве везе са Законом о планирању и изградњи (Предмет јавне набавке су услуге - Контролни прегледи, одржавање и поправке стабилног система за гашење пожара, дојаву пожара и остале противпожарне опреме, које регулише искључиво Закон о заштити од пожара) ;
- лиценце 410, 411 и 414 се односе на грађевинске инжењере, одговорне извођаче радова:
 - Одговорни извођач радова грађевинских конструкција и грађевинско - занатских радова на објектима високоградње, нискоградње и хидроградње.
 - Одговорни извођач радова грађевинских конструкција и грађевинско - занатских радова на објектима високоградње
 - Одговорни извођач радова хидротехничких објеката и инсталација водовода и канализације

респективно, те је нејасно какве, и најмање, логичке везе ови одговорни извођачи грађевинских радова имају са предметом ове јавне набавке која се не односи ни на какву изградњу, реконструкцију, адаптацију или санацију;

- лиценца 350 се односи на одговорног пројектанта електроенергетских инсталација, ниског и средњег напона, а услуге пројектовања електроенергетских инсталација, ниског и средњег напона немају никакве логичке везе са предметом јавне набавке;
- нејасно је на основу чега је Наручилац одредио додатни услов да је потребно да понуђач има ангажована најмање баш ТРИ дипломирана машинска инжењера са лиценцом број 430, а не једног, два, четири или пет, па молимо Наручиоца да појасни логичку везу између предмета јавне набавке и баш ТРИ дипломирана машинска инжењера са лиценцом 430, јер смо става да таква веза реално не постоји;
- нејасно је који је смисао једног радника са успешно завршеним курсом прве помоћи општи курс, спасавања и евакуацију случају повређивања запослених или хаварије -

Напредно оспособљавање општи и специјални део, ако Наручилац захтева да понуђач располаже са три независне двочлане екипе (чак захтева да се наведу и имена чланова екипа у Конкурсној документацији) и који је тачан разлог и веза овог кадра са предметом јавне набавке;

- нејасно је који је смисао услова да понуђач мора имати ангажованог бар једног атестираног заваривача - поступак заваривања баш 111 и 311 (КВ или ВКВ, III или IV CCC);
- једини оправдани и смислени кадровски услов, а који се односи на то да понуђач треба да има ангажованог бар једног радника (не инжењера, већ може бити и са основном школом како то стоји у услову) обученог за одржавање опреме типа Сцхрацк Сецонет, Наручилац је обесмислио тиме што се за доказивање овог услова прихвата било какав сертификат издат од сртане произвођача Сцхрацк Сецонет, па макар био неважећи или се односио на опрему која није ни слична уграђеној опреми у објектима Наручиоца;
- Молимо Наручиоца да одговори на сваку претходно наведену ставку понаособ, односно појасни оно што је у датим ставкама наведено као нејасно нама као заинтересованом лицу.

4.

У Конкурсној документацији где се описује додатни услов у делу пословног капацитета тражи се, између осталог и то:

да понуђач мора да поседује сертификат од АКРЕДИТАЦИОНОГ ТЕЛА СРБИЈЕ, којим се потврђује да је правно лице акредитовано за обављање послова контролисања:

- Инсталација и уређаја за гашење пожара распршеном водом или пеном,
- Инсталација и уређаја за гашење пожара прахом,
- Инсталација и уређаја за детекцију експлозивних и запаљивих гасова,
- Инсталација за одвођење дима и топлоте.

Међутим,

поседовање сертификата од АКРЕДИТАЦИОНОГ ТЕЛА СРБИЈЕ, којим се потврђује да је правно лице акредитовано за обављање послова контролисања:

- Инсталација и уређаја за гашење пожара распршеном водом или пеном,
- Инсталација и уређаја за гашење пожара прахом,
- Инсталација и уређаја за детекцију експлозивних и запаљивих гасова,
- Инсталација за одвођење дима и топлоте.

немају апсолутно никакве везе са предметом ове јавне набавке, нити се ове инсталације, нити делови тих инсталација спомињу на било ком месту у Техничкој спецификацији у оквиру које је детаљно описан предмет набавке, већ представљају чист дискриминаторски услов супротан Члану 10. (Начело обезбеђивања конкуренције) и Члану 76., Став 6. Закона о јавним набавкама.

Стога, молимо Наручиоца да усагласи конкурсну документацију са Законом о јавним набавкама, коригује грешке и изостави дискриминаторске услове, те у складу са Чланом 63. ЗЈН продужи рок за достављање понуда, иначе ћемо бити принуђени да благовремено поднесемо захтев за заштиту права на садржај конкурсне документације најмање три дана пре истека рока за достављање понуда, или чак и након тог рока, ако Наручилац прекасно објави свој одговор на Порталу јавних набавки чиме практично онемогућава

заинтересовано лице да поднесе захтев за заштиту права у Законом дефинисаном року (најмање три дана пре истека рока за достављање понуда), а што Републичка комисија сматра и даље благовремено достављеним захтевом за заштиту права.

5.

На основу Вашег захтева на страни бр. 28 под тачком 11. Средство финансијског обезбеђења којим понуђач обезбеђује испуњење својих обавеза у поступку јавне набавке Страна бр.29. Тачка 11.1. Банкарска гаранција за озбиљност понуде

Понуђач је у обавези да уз понуду достави **безусловну, неопозиву, на први позив плативу** оригинал банкарску гаранцију за озбиљност понуде на износ од 5% од укупне вредности понуде, без ПДВ-а, са роком важења минимум 60 (шездесет) дана од дана отварања понуда. Банкарска гаранција мора бити насловљена на наручиоца, као корисника исте.

Уколико у току поступка доделе уговора истекне важност банкарске гаранције, понуђач је у обавези да исту продужи, најкасније пре истека важеће гаранције.

Наручилац ће уновчити банкарску гаранцију за озбиљност понуде у случају да понуђач након јавног отварања понуда одустане од своје понуде, не испуни све своје обавезе у поступку набавке, одбије да закључи Уговор о предметној јавној набавци, не поднесе средство финансијског обезбеђења за добро извршење посла и/или отклањање недостатака у гарантном року.

Наручилац ће вратити банкарску гаранцију за озбиљност понуде понуђачима који не буду били изабрани, на њихов захтев, након закључења уговора са изабраним понуђачем.

Имајући у виду тренутну ситуацију са COVID19 у Републици Србији где запослени у већини Банка раде од куће, потенцијални понуђачи се сусрећу са проблемом брзе реализације, тачније добијања Банкарских гаранција.

Да ли ће Наручилац прихватити и друга средства финансијског обезбеђења за озбиљност понуде „меница“ (са свом пратећом документацијом) или слично а све у циљу повећања конкуренције међу понуђачима?

Одговори:

1.

Чланом 44. Закона о заштити од пожара, („Службени гласник РС“, бр. 111/09, 20/2015, 87/2018 и 87/2018 - др. закон) прописано је да Министар прописује посебне услове за давање и одузимање овлашћења, начин давања и одузимања овлашћења, посебне услове техничке опремљености, начин и послове контролисања, садржај исправе о контролисању као и број, стручну спрему и услове за запослена лица који обављају послове контролисања.

Потребно је да понуђач достави доказ наведен на страни 16. конкурсне документације.

"Важеће решење Министарства унутрашњих послова Републике Србије, Сектор за ванредне ситуације, да понуђач испуњава услове за обављање послова из области заштите од пожара, сходно члану 44. Закона о заштити од пожара, („Службени гласник РС“, бр. 111/09, 20/2015, 87/2018 и 87/2018 - др. закон);"

2.

Основ радног ангажовања свих запослених мора бити важећи на дан отварања понуда, у складу са важећим Законом о раду („Сл. гласник РС", бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013,

75/2014, 13/2017 - одлука УС, 113/2017 и 95/2018 - аутентично тумачење), са обавезом изабраног понуђача да обезбеди да правни основ радног ангажовања буде важећи и за све време трајања уговора који ће бити закључен са изабраним понуђачем, у противном понуда ће се сматрати неприхватљивом. Изабрани понуђач не може вршити измене лица која чини његов кадровски капацитет без претходне сагласности Наручиоца. У случају када из оправданих разлога мора доћи до замене неог од лица која чине кадровски капацитет, замена мора имати исте или боље квалитетације, мора испуњавати све захтеване услове у конкурсној документацији и могућа је само уз сагласност Наручиоца.

Биће прихваћени сви уговори о радном ангажовању ван радног односа, чл. 197. - 202. Закона о раду („Сл. гласник РС", бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013, 75/2014, 13/2017 - одлука УС, 113/2017 и 95/2018 - аутентично тумачење).

3. и 4.

Наручилац остаје при захтевима из Конкурсне документације. Наручилац се определио да због важности објеката за Републику Србију постави услове у делу кадровског и пословног капацитета како би обезбедио стручно и квалитетно извршење уговорних обавеза у свим објектима.

5.

Наручилац остаје при захтеву из Конкурсне документације. С обзиром да је конкурсна документација објављена 4.6.2020. године, прихватање менице као средства финансијског обезбеђења би довело у неравноправан положај понуђаче који су већ прибавили банкарску гаранцију.

Комисија за јавну набавку