



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Управа за трезор

Сектор за људске и материјалне ресурсе

Број: 404-00-149-15/19-001-008

22. април 2019. године

Поп Лукина 7-9

Београд

На основу члана 30. став 2. Закона о државној управи („Службени гласник РС“, бр. 79/05, 101/07, 95/10 и 99/14, 47/2018 и 30/2018 – др. закон), члана 140. ст. 1. и 2. Закона о државним службеницима („Службени гласник РС“, бр. 79/05, 81/05, 64/07, 67/07, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17 и 95/18), члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15 - у даљем тексту: ЗЈН), Извештаја о стручној оцени понуда број: 404-00-149-14/19-001-008 од 22. априла 2019. године и Решења о преносу овлашћења број: 112-00-1-234/2019-001-008 од 5. априла 2019. године, доносим

ОДЛУКУ
о обустави поступка

ОБУСТАВЉА СЕ отворени поступак за јавну набавку добара - Службена одећа, ОП број 8/2019 – резервисана јавна набавка, јер нису испуњени услови за доделу уговора, с обзиром да су обе поднете понуде одбијене као неприхватљиве.

Образложење

Наручилац је дана 8. марта 2019. године, донео Одлуку број: 404-00-149-5/19-001-008 о покретању отвореног поступка за јавну набавку добара - Службена одећа, ОП број 8/2019 – резервисана јавна набавка.

Назив и ознака из општег речника набавке: Радна одећа – 18110000.

Предметна набавка је планирана у Плану јавних набавки за 2019. годину, у оквиру економске класификације 4261. Редни број набавке у Плану јавних набавки 1.1.8.

Предметна јавна набавка спроводи се у отвореном поступку као резервисана јавна набавка у складу са чланом 8. ЗЈН. Право учешћа у поступку јавне набавке имају само установе, организације, удружења или привредни субјекти за радно оспособљавање, професионалну рехабилитацију и запошљавање лица са инвалидитетом, ако та лица чине најмање 30% запослених, при чему сви учесници у заједничкој понуди и сви подизвођачи морају да буду из наведене групације.

Процењена вредност јавне набавке износи 20.000.000,00 динара, без ПДВ-а.

Позив за подношење понуда и конкурсна документација објављени су дана 8. марта 2019. године на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца www.trezor.gov.rs, као и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа.

Поступак отварања понуда спроведен је у Министарству финансија - Управа за трезор, Централа Београд, Београд, Поп Лукина бр. 7- 9, дана 8. априла 2019. године, са почетком у 12:15 часова.

До истека рока за подношење понуда, односно до 8. априла 2019. године до 12:00 часова примљене су понуде понуђача и заведене по следећем редоследу:

Број под којим је понуда заведена	Назив или шифра понуђача	Датум пријема	Сат пријема
1	2	3	4
404-00-52/19-001-008	Заједничка понуда групе понуђача: МАНЕВАР ДОО Нови Сад, Илије Огњановића бр. 16 и СТИЛ ДОО Зрењанин, Панчевачка бр. 122	8.4.2019.	10:02
404-00-53/19-001-008	ITECCION ДОО, Шандора Петефија бр. 158, Панчево,	8.4.2019	11:48

Неблаговремених понуда није било.

Комисија за јавну набавку је приликом стручне оцене понуда утврдила да су сви понуђачи, односно чланови групе понуђача, уписани у Регистар понуђача и да је регистрација активна, те да, на основу члана 78. став 5. ЗЈН, нису били дужни да у поступку јавне набавке доказују испуњеност обавезних услова из члана 75. став 1. тачке: 1), 2) и 4) ЗЈН.

У фази стручне оцене понуда Комисија за јавну набавку је оценила као неприхватљиве обе поднете понуде и то:

- Заједничку понуду број: 404-00-52/19-001-008 од 8. априла 2019. године групе понуђача: МАНЕВАР ДОО Нови Сад., Илије Огњановића бр. 16, матични број: 20129336, ПИБ: 104293608 и СТИЛ ДОО Зрењанин, Панчевачка бр. 122, матични број: 08070768, ПИБ: 101162421, коју према Споразуму о заједничкој понуди од 21. марта 2019. године пред наручиоцем заступа МАНЕВАР ДОО Нови Сад.

Укупна понуђена цена износи 19.791.040,00 динара, без ПДВ-а, односно 23.749.248,00 динара, са ПДВ-ом. Рок испоруке је 60 дана од дана обостраног потписивања уговора. Рок плаћања је 15 дана од дана пријема рачуна. Гарантни рок је 12 месеци од потписивања Записника о извршеној примопредаји. Рок за рекламацију је 10 дана од дана пријема рекламације. Рок важења понуде је 60 дана од дана отварања понуда. Уз понуду су достављени и узорци понуђених добара.

Понуда је одбијена као неодговарајућа, и као таква неприхватљива, јер је на основу прегледа достављених узорака утврђено да понуда не испуњава у потпуности захтеве наведене у техничкој спецификацији, а у погледу следећег:

- за добро под редним бројем 2. у техничкој спецификацији – Мушка кошуља дугих рукава, на страни 6 од 46 конкурсне документације захтевано је : „На горњој левој страни предњег дела налази се џеп, са извезеним натписом плавим словима „Управа за трезор“. Увидом у достављени узорак за добро под редним бројем 2 – Мушка кошуља дугих рукава, утврђено је да иста нема џеп на предњем делу, и нема извезен натпис;

- за добро под редним бројем 5. у техничкој спецификацији – Женска кошуља дугих рукава, на страни 7 од 46 конкурсне документације захтевано је: „На горњој левој страни предњег дела налази се џеп, са извезеним натписом плавим словима „Управа за трезор“. Увидом у достављени узорак за добро под редним бројем 5 – Женска кошуља дугих рукава, утврђено је да иста нема џеп на предњем делу и нема извезен натпис;

- за добро под редним бројем 6. у техничкој спецификацији – Ешарпа свилена (једнобојна плава) на страни 7 од 46 конкурсне документације захтевано је: „Димензије 130x28 (+5%)“. Мерењем достављеног узорка за добро под редним бројем 6 – Ешарпа свилена (једнобојна плава), утврђене су димензије 120x28 мм (+5%)“, што у погледу дужине ешарпе представља већа одступања од дозвољених (+5%).

(Конкурсном документацијом за предметну јавну набавку, на страни 4 од 46 прописано је: „Достављени узорци у свему морају одговарати опису добара из техничке спецификације. Понуда понуђача који не достави све захтеване узорке и чији узорци у свему не одговарају опису добара из техничке спецификације, биће одбијена као неприхватљива“).

- Понуду број: 404-00-53/19-001-008 од 8. априла 2019. године понуђача: ITECCION DOO, Шандора Петефија бр. 158, Панчево, матични број: 21215392, ПИБ: 109638790.

Укупна понуђена цена износи 19.014.000,00 динара, без ПДВ-а, односно 22.816.800,00 динара, са ПДВ-ом. Рок испоруке је 60 дана од дана обостраног потписивања уговора. Рок плаћања је 30 дана од дана пријема рачуна. Гарантни рок је 12 месеци од потписивања Записника о извршеној примопредаји. Рок за рекламацију је 10 дана од дана пријема рекламације. Рок важења понуде је 60 дана од дана отварања понуда. Уз понуду су достављени и узорци понуђених добара.

Понуда је одбијена као неприхватљива због битних недостатака из члана 106. став 1. тачка 1) и 2) ЗЈН, јер понуђач није доказао да испуњава обавезне и додатне услове за учешће у поступку јавне набавке прописане законом и конкурсном документацијом, и то:

- Понуђач није доказао да испуњава обавезан услов за учешће у поступку из члана 75. став 1. тачка 5) ЗЈН – да има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет набавке, ако је таква дозвола предвиђена посебним прописом, јер се достављена дозвола надлежног органа - Решење Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања број: 023-00-00115/2016-24 од 19. августа 2016. године не односи на делатност која је предмет јавне набавке, у погледу чега је наручилац прибавио мишљење Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања.

Позивом за подношење понуда и конкурсном документацијом прописано је да се предметна јавна набавка спроводи као резервисана јавна набавка, у којој право учешћа имају само установе, организације, удружења или привредни субјекти за радно оспособљавање, професионалну рехабилитацију и запошљавање лица са инвалидитетом, ако та лица чине најмање 30% запослених, при чему сви учесници у заједничкој понуди и сви подизвођачи морају да буду из наведене групације.

Имајући у виду наведено, конкурсном документацијом је, у складу са чланом 75. став 1. тачка 5) ЗЈН прописан услов: „Да понуђач има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, ако је таква дозвола предвиђена посебним прописом, и то: важећу дозволу надлежног органа за радно оспособљавање, професионалну рехабилитацију и запошљавање лица са инвалидитетом“.

Понуђач ITECCION DOO доставио је:

- Решење Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања број: 023-00-00115/2016-24 од 19. августа 2016. године којим се издаје дозвола за обављање делатности предузећа за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом, а у коме је наведено да: „предузеће ITECCION DOO има Програм обуке особа са инвалидитетом за послове административно технички секретар ИТ, на који је прибављена сагласност Завода за унапређење образовања и васпитања – Центар за стручно оспособљавање и образовање одраслих број: 50/2016 од 04. фебруара 2016. године и Управе за безбедност и здравље на раду бр. 164-02-00137/205-01 од 26. новембра 2015. године, и да на локацији ул. Петефи Шандора бр. 158 постоји одговарајући простор и опрема, одговарајући број стручних лица за радно оспособљавање и професионалну рехабилитацију особа са инвалидитетом, као и да је за обављање делатности прибављена сагласност министарства надлежног за социјалну политику, Министарства здравља бр. 022-04-00054/2016-02 од 4. јула 2016. године и Министарства просвете, науке и технолошког развоја број 023-00-8/2016-04 од 15. јула 2016. године“ и

- Решење Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања број: 150-00-13/2016-24 од 19. септембра 2016. године, којим се одобрава предузећу за професионалну

рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом ITECCION DOO, са седиштем у Панчеву, Шандора Петефија 158 спровођење Програма обуке за административно- техничког секретара ИТ за особе са инвалидитетом.

Чланом 36. Закона о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са инвалидитетом („Службени гласник РС“ бр. 36/09 и 32/13) прописано је да Предузеће за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом може обављати делатност под условом да има дозволу за обављање делатности. Чланом 37. став 1. и 2. Закона прописано је да се Предузеће за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом уписује у Регистар привредних субјеката надлежног органа, уз претходно прибављену дозволу министарства надлежног за послове запошљавања, која се издаје по прибављеном мишљењу министарства надлежног за послове здравља, министарства надлежног за послове социјалне политике и министарства надлежног за послове образовања, док је ставом 4. истог члана прописано је да министарство надлежно за послове запошљавања води евиденцију издатих дозвола.

Увидом у јавно доступне податке о евиденцији издатих дозвола на интернет страници Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања: www.minrzs.gov.rs (Списак предузећа за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом, са важећом дозволом за рад), утврђено је да је делатност понуђача: „ИТ развој, имплементација софтверских решења у домену многољудних окружења, управљање инфраструктуром и сервисима и ИТ безбедност“, при чему је предмет јавне набавке у којој је поднета понуда израда службене одеће.

Имајући у виду садржину наведених законских одредби, а узимајући у обзир тип поступка – резервисана набавка, у којој је конкуренција међу понуђачима ограничена само на установе, организације, удружења или привредне субјекте за радно оспособљавање, професионалну рехабилитацију и запошљавање лица са инвалидитетом, наручилац се обратио надлежном органу – Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања са захтевом за мишљење о примени Закона о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са инвалидитетом, а у вези са питањем: може ли привредни субјекат за радно оспособљавање, професионалну рехабилитацију и запошљавање лица са инвалидитетом да у том статусу обавља и друге делатности, које нису наведене у евиденцији издатих дозвола Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања из члана 37. став 4. Закона, и да у обављању тих других делатности користи права из статуса предузећа за професионалну рехабилитацију и запошљавање лица са инвалидитетом?

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања је у допису број: 011-00-00214/2019-15 од 17. априла 2019. године дало тумачење да привредни субјекти за радно оспособљавање, професионалну рехабилитацију и запошљавање лица са инвалидитетом могу да обављају и друге делатности које нису наведене у евиденцији издатих дозвола Министарства сагласно решењу о одобрењу за спровођење мера и активности професионалне рехабилитације, **али не могу користити права из статуса предузећа за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом** уколико делатност не припада или није повезана са областима обухваћеним наведеном дозволом.

- Понуђач није доказао да испуњава додатни услов за учешће у поступку из члана 76. ЗЈН и конкурсне документације у погледу пословног капацитета, јер није доказао да је у претходне три године (2016., 2017. и 2018. години) **израдио и испоручио** службену одећу укупне вредности у износу од 20.000.000,00 динара, без ПДВ-а.

У погледу пословног капацитета - референци, конкурсном документацијом је захтевано:

„Услов: Да је понуђач у претходне три године (2016., 2017. и 2018. години) израдио и испоручио службену одећу укупне вредности у износу од 20.000.000,00 динара, без ПДВ-а.

Доказ:

- Референтна листа за понуђача – Образац XIII конкурсне документације,
- Потписане и оверене Потврде о референцама – Образац XIV конкурсне документације.

Потврде о референцама морају бити потписане и оверене печатом од стране Наручиоца – Купца за чије потребе је израђена и испоручена службена одећа.“

Приликом стручне оцене понуде утврђено је да је понуђач доставио две потврде о референцама:

- Потврду фирме Work and Care doo, Ђушина бр. 9, Београд, издату дана 3. априла 2019. године, на износ од 26.440.194,80 динара, без ПДВ-а, на основу уговора/фактуре број: 146/2017 од 2. фебруара 2017. године и

- Потврду фирме Sequester Employment doo, Ђушина бр. 9, Београд, издату дана 3. априла 2019. године, на износ од 23.558.684,87 динара, без ПДВ-а, на основу уговора/фактуре број: 83/2017 од 2. фебруара 2017. године

Комисија за јавну набавку је на основу члана 93. ЗЈН затражила од издавалаца наведених потврда додатна објашњења: фотокопије уговора/фактура наведених у достављеним потврдама, и на основу достављених фактура утврдила да се исте односе на промет радне одеће и заштитних ципела произвођача: Emerton, Cerva, Chena, Castro, Stanmore, Olza, Heckel и сл., а не на службену одећу коју је израдио и испоручио понуђач, а што је био захтев из конкурсне документације.

- Понуђач није доказао да испуњава додатни услов за учешће у поступку из члана 76. ЗЈН и конкурсне документације у погледу кадровског капацитета, јер није доказао да има минимум 30 радно ангажованих лица на пословима која су у непосредној вези са извршењем предметне набавке (производња и испорука добара која су предмет набавке), по основу уговора о раду на неодређено и/или одређено време, уговора о допунском раду или уговора о обављању привремених и повремених послова на начин предвиђен конкурсном документацијом.

У погледу кадровског капацитета, конкурсном документацијом је захтевано:

„**Услов:** Да понуђач има минимум 30 радно ангажованих лица на пословима која су у непосредној вези са извршењем предметне набавке (**производња и испорука добара која су предмет набавке**), по основу уговора о раду на неодређено и/или одређено време, уговора о допунском раду или уговора о обављању привремених и повремених послова.

Докази:

- изјава о кадровском капацитету – Образац XV у конкурсној документацији,

- фотокопије уговора о раду или уговора о допунском раду или уговора о обављању привремених и повремених послова, из којих се недвосмислено може утврдити да су лица запослена или ангажована ког понуђача на пословима која су у непосредној вези са извршењем предметне набавке (производња и испорука добара која су предмет набавке);

- потврде о поднетој пријави на обавезно социјално осигурање (пензијско и инвалидско осигурање и здравствено осигурање – одговарајући М образац). Понуђачи који су извршили пријаву запослених електронским путем, доставиће Потврду о поднетој пријави, промени и одјави на обавезно социјално осигурање, која представља доказ да је пријава предата и примљена у јединствену базу Централног регистра;

Приликом стручне цене понуде утврђено је да је понуђач доставио све захтеване доказе – уговоре о радном ангажовању и потврде о поднетој пријави на обавезно социјално осигурање за укупно 7 (седам) радно ангажованих лица, међу којима и за лица радно ангажована на пословима који нису у непосредној вези са извршењем предметне набавке - производња и испорука добара (социолог, веб дизајнер, домар, баштован...), док је за 23 лица доставио Уговоре о допунском раду и није доставио доказе о поднетој пријави на на обавезно социјално осигурање (пензијско и инвалидско осигурање и здравствено осигурање – одговарајући М

образац, а што је захтевано конкурсном документацијом, нити је доставио други примерени доказ да су лица пријављена на обавезно социјално осигурање.

Поред наведеног, утврђено је и да у понуди није достављена произвођачка документација (декларација понуђених добара, спецификација произвођача понуђених добара, каталог произвођача) из које се могу утврдити све карактеристике понуђених добара, а што је захтевано конкурсном документацијом, већ је достављен само извод из каталога за добра под редним бројем 1. и 2. у техничкој спецификацији – Мушко одело (летње) и Мушка кошуља дугих рукава, услед чега понуда има друге битне недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде и упоредити је са другим понудама, у смислу одредбе члана 106. став 1. тачка 5) ЗЈН.

Начин примене методологије доделе пондера: У предметном поступку јавне набавке критеријум за доделу уговора је „најнижа понуђена цена“. Комисија за јавну набавку је након стручне оцене понуда утврдила да није било услова за сачињавање ранг листе применом утврђеног критеријума, имајући у виду да су обе поднете понуде неприхватљиве.

Чланом 3. став 1. тачка 32) ЗЈН је прописано је: „одговарајућа понуда је понуда која је благовремена и за коју је утврђено да потпуно испуњава све техничке спецификације“, док је тачком 33) прописано да је „прихватљива понуда она понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке“.

Чланом 106. став 1. тачка 2. ЗЈН прописано је: „Наручилац ће одбити понуду ако:

- 1) понуђач не докаже да испуњава обавезне услове за учешће;
- 2) понуђач не докаже да испуњава додатне услове;
- 3) понуђач није доставио тражено средство обезбеђења;
- 4) је понуђени рок важења понуде краћи од прописаног;
- 5) понуда садржи друге недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде или није могуће упоредити је са другим понудама.

Чланом 107. став 1. ЗЈН је прописано да је „наручилац дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде“.

Чланом 109. став 1. ЗЈН је прописано да „наручилац доноси одлуку о обустави поступка јавне набавке на основу извештаја о стручној оцени понуда, уколико нису испуњени услови за доделу уговора.“

Имајући у виду наведено, Комисија за јавну набавку предложила је у Извештају о стручној оцени понуда број: 404-00-149-14/19-001-008 од 22. априла 2019. године овлашћеном лицу наручиоца да обустави отворени поступак за јавну набавку добара - Службена одећа, ОП број 8/2019 – резервисана јавна набавка, јер није било услова за доделу уговора, с обзиром да су обе поднете понуде неприхватљиве.

Овлашћено лице наручиоца прихватило је предлог Комисије за јавну набавку, те је на основу законског овлашћења из члана 109. ЗЈН донета одлука као у диспозитиву.

Ову одлуку објавити на Порталу јавних набавки и на интернет страници наручиоца www.trezor.gov.rs у року од 3 (три) дана од дана доношења.

Поука о правном средству: Против ове одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од 10 (десет) дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки.

ПОМОЋНИК ДИРЕКТОРА

Саша Ћелић