



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
Управа за трезор
Сектор за људске и материјалне ресурсе
Број: 404-00-58-12/18-001-008
09.03.2018. године
Поп Лукина 7-9
Београд

На основу члана 30. став 2. Закона о државној управи („Службени гласник РС“, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14 и 94/17), члана 140. ст. 1. и 2. Закона о државним службеницима („Службени гласник РС“, бр. 79/05, 81/05, 83/05, 64/07, 67/07, 116/08, 104/09 и 99/14), члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15- у даљем тексту: Закон), Извештаја о стручној оцени понуда број: 404-00-58-11/18-001-008 од 09.03.2018. године и Решења о преносу овлашћења број: 112-00-1-2297/2017-001-008 од 05.09.2017. године, доносим

О Д Л У К У **о обустави поступка**

ОБУСТАВЉА СЕ отворени поступак за јавну набавку услуге - Одржавање система за Централни регистар фактура (ЦРФ), ОП број 4/2018, будући да нису испуњени услови за доделу уговора јер није прибављена ниједна прихватљива понуда.

Образложење

Наручилац је дана 01. фебруара 2018. године, донео Одлуку број: 404-00-58-5/18-001-008 о покретању отвореног поступка за јавну набавку услуге - Одржавање система за Централни регистар фактура (ЦРФ), ОП број 4/2018,.

Назив и ознака из општег речника набавке: Одржавање софтвера за информационе технологије - 72267100.

Процењена вредност јавне набавке износи 12.500.000,00 динара, без ПДВ-а.

Предметна набавка је планирана у Плану јавних набавки на конту 4232, редни број набавке у Плану јавних набавки: 1.2.44.

Позив за подношење понуда објављен је дана 05.02.2018. године на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца www.trezor.gov.rs, као и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа. Позивом за подношење понуда одређен је рок за подношење понуда до 08.03.2018. године, до 10:00 часова.

Поступак отварања понуда спроведен је у Министарству финансија - Управа за трезор, Централа Београд, Београд, Поп Лукина 7-9, дана 08.03.2018. године, са почетком у 10:15 часова. Записник о јавном отварању понуда уручен је присутном овлашћеном представнику понуђача.

До истека рока за подношење понуда, односно до дана 08.03.2018. године до 10:00 часова, на адресу наручиоца пристигла је једна понуда и то: заједничка понуда групе понуђача Digital Networks d.o.o. Београд - Палилула, Мише Вујића бр. 2 Београд и SAGA d.o.o., Beograd, Булевар Зорана Ђинђића бр. 64а, заведена код наручиоца под бројем: 404-00-40/18-001-008 дана 08.03.2018. године у 08:20 часова.

Неблаговремених понуда није било.

У фази стручне оцене понуда, Комисија за јавну набавку је оценила као неприхватљиву заједничку понуду број: 404-00-40/18-001-008 од дана 08.03.2018. године групе понуђача: Digital Networks d.o.o. Београд - Палилула, Мише Вујића бр. 2 Београд, матични број:20898194, ПИБ:107923521 и SAGA d.o.o., Beograd, Булевар Зорана Ђинђића бр. 64а, матични број:17493647, ПИБ:100394832. Понуда је одбијена због битних недостатака у смислу одредбе члана 106. став 1. тачка 2) Закона, јер понуђач није доказао да испуњава додатни услов за учешће у поступку јавне набавке у погледу кадровског капацитета.

Конкурсном документацијом за предметну јавну набавку, на страни 8 од 34 одређен је додатни услов у погледу кадровског капацитета:

„Понуђач мора да располаже довољним кадровским капацитетом за извршење предметне набавке – да има у радном односу минимум 6 (шест) запослених лица или радно ангажованих лица, од којих:

- минимум једно (1) запослено или радно ангажовано лице са најмање 3 године искуства на пољу пословне анализе,
- минимум једно (1) запослено или радно ангажовано лице са најмање 3 године искуства на пољу пројектовања финансијских информационих система,
- минимум три (3) запослена или радно ангажована лица са најмање 3 године искуства на пољу програмирања,
- минимум једно (1) запослено или радно ангажовано лице са најмање 3 године искуства на пољу управљања пројектима.“

Конкурсном документацијом предвиђено је да је као доказе о испуњености наведеног услова потребно доставити, следеће:

„ - фотокопије потврда о поднетим пријавама на обавезно социјално осигурање (пензијско и инвалидско осигурање и здравствено осигурање – одговарајући М образац) који су оверени у надлежном фонду ПИО. Понуђачи који су извршили пријаву запослених радника електронским путем, доставиће Потврду о поднетој пријави, промени и одјави на обавезно социјално осигурање, која представља доказ да је пријава предата и примљена у јединствену базу Централног регистра.

- фотокопије уговора о раду, уговора о привременим и повременим пословима, уговора о допунском раду, из којих се недвосмислено може утврдити да су лица запослена код понуђача и

- изјаву дату под пуном материјалном и кривичном одговорношћу на меморандуму, потписану и оверену печатом, да понуђач има запослена или радно ангажована лица која испуњавају захтеве наручиоца у погледу кадровског капацитета (навести за свако запослено или радно ангажовано лице године искуства и опис послова у захтеваним областима)“.

Приликом стручне оцене заједничке понуде групе понуђача: Digital Networks d.o.o.Београд - Палилула, Мише Вујића бр. 2 Београд и SAGA d.o.o., Beograd, Булевар Зорана Ђинђића бр. 64а утврђено је:

- да понуђач није доказао да има једно (1) запослено или радно ангажовано лице са најмање 3 године искуства на пољу пословне анализе на начин захтеван конкурсном документацијом. Понуђач је за наведену позицију доставио фотокопију потврде о поднетој пријави на обавезно социјално осигурање за А.В, запослену код члана групе SAGA d.o.o., Beograd, уговор о раду и изјаву члана групе SAGA d.o.o., Beograd, дату под пуном кривичном и материјалном одговорношћу да је А.В. у сталном радном односу од 01.01.2011. године и да поседује искуство на пољу пословне анализе, са навођењем релевантних пројеката из ове области. Имајући у виду да је према наводима из потврде период ангажовања на пројекту „Систем и имплементација система извршења буџета Министарства финансија Републике Србије, Управа за трезор“ од 06. 2015. године, а период ангажовања на једином другом наведеном пројекту „Развој и имплементација модула акције ЕРП система за корисника Аеродром Никола Тесла“ од 06.2013. године до 08.2013. године, наведеном потврдом није неспорно доказано да запослена има пуне 3 године искуства у наведеној области, с обзиром да се из формулације потврде, без навођења датума почетка и престанка ангажовања не може утврдити да период ангажовања на другом наведеном пројекту обухвата пуна 3 (три) месеца.

- да понуђач није доказао да има једно (1) запослено или радно ангажовано лице са најмање 3 године искуства на пољу управљања пројектима, на начин захтеван конкурсном документацијом.

Понуђач је за наведену позицију доставио фотокопију потврде о поднетој пријави на обавезно социјално осигурање за предузетника Г.Ћ. ПР Консултантске делатности у области информационе технологије Београд, Земун, који обавља самосталну делатност, Уговор о пружању услуга закључен између члана групе Digital Networks d.o.o. Београд – Палилула и предузетника Г.Ћ. ПР Консултантске делатности у области информационе технологије Београд, Земун и изјаву члана групе Digital Networks d.o.o. Београд- Палилула дату под пуном кривичном и материјалном одговорношћу да радно ангажовани Г.Ћ. има више од 5 година радног искуства на пољу управљања пројектима. С обзиром да је конкурсном документацијом изричито захтевано да лица којима понуђач доказује испуњеност услова у погледу кадровског капацитета морају бити запослена или радно ангажована **код понуђача**, и да је као доказ о наведеном предвиђен **уговор о раду, уговор о привременим и повременим пословима или уговор о допунском раду, из којих се недвосмислено може утврдити да су лица запослена код понуђача**, понуђач није испунио захтевани услов достављањем Уговора о пружању услуга, који је закључен са предузетником који самостално обавља делатност. За исту позицију, понуђач је доставио фотокопију потврде о поднетој пријави на обавезно социјално осигурање за Б.А, запослену код члана групе SAGA d.o.o., Beograd, Булевар Зорана Ћинђића бр. 64а на радном месту Систем инжењер, уговор о раду и изјаву члана групе SAGA d.o.o., Beograd, Булевар Зорана Ћинђића бр. 64а, дату под пуном кривичном и материјалном одговорношћу да је Б.А. у сталном радном односу од 04.07.2005. године и да поседује искуство на пољу управљања пројектима, без навођења година искуства у наведеној области, а што је изричито захтевано конкурсном документацијом („навести за свако запослено или радно ангажовано лице године искуства и опис послова у захтеваним областима“).

Приликом стручне оцене понуде утврђено је и да је за позицију пројектовање финансијских информационих система достављен Уговор о пружању услуга закључен између члана групе Digital Networks d.o.o. Београд – Палилула и предузетника М.В. ПР Рачунарско програмирање Београд, што није у складу са захтевима из конкурсне документације, међутим за исту позицију достављени су докази у складу са захтевима из конкурсне документације за Т.Ј, запослену код члана групе SAGA d.o.o., Beograd, чиме је испуњен услов да понуђач има минимум једно (1) запослено или радно ангажовано лице са најмање 3 године искуства на пољу пројектовања финансијских информационих система.

Имајући у виду све наведено, комисија за јавну набавку је утврдила да понуђач није доказао да у потпуности испуњава захтевани услов у погледу кадровског капацитета, због чега је понуда оцењена као неприхватљива.

Подаци о понуди: Цена услуге одржавања система за Централни регистар фактура на месечном нивоу износи 1.015.000,00 динара, без ПДВ-а, односно 1.218.000,00 динара, са ПДВ-ом. Укупна цена услуге одржавања система за Централни регистар фактура на годишњем нивоу износи 12.180.000,00 динара, без ПДВ-а, односно 14.616.000,00 динара, са ПДВ-ом. Рок плаћања износи 30 дана од дана пријема рачуна. Рок важења понуде износи 60 дана од дана јавног отварања понуда.

Начин примене методологије за доделу пондера: У предметном поступку јавне набавке критеријум за доделу уговора је „најнижа понуђена цена“. С обзиром да није било прихватљивих понуда, није било услова за сачињавање ранг листе применом утврђеног критеријума.

Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона је прописано да је „прихватљива понуда она понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке“.

Чланом 106. Закона прописано је: „Наручилац ће одбити понуду ако:

- 1) понуђач не докаже да испуњава обавезне услове за учешће;
- 2) понуђач не докаже да испуњава додатне услове;
- 3) понуђач није доставио тражено средство обезбеђења;
- 4) је понуђени рок важења понуде краћи од прописаног;
- 5) понуда садржи друге недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде или није могуће упоредити је са другим понудама.

Чланом 107. став 1. Закона је прописано: „Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде“.

Имајући у виду наведено, Комисија за јавну набавку је у свом Извештају о стручној оцени понуда број: 404-00-58-11/18-001-008 од 09.03.2018. године, изнела препоруку овлашћеном лицу наручиоца да у отвореном поступку за јавну набавку услуге – Одржавање система за Централни регистар фактура (ЦРФ), ОП број 4/2018 донесе Одлуку о обустави поступка, с обзиром да нису испуњени услови за доделу уговора, јер није прибављена ниједна прихватљива понуда.

Овлашћено лице наручиоца прихватило је предлог Комисије за јавну набавку, те је на основу законског овлашћења из члана 109. Закона, донета одлука као у диспозитиву.

Ову одлуку објавити на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца www.trezor.gov.rs, у року од три дана од дана доношења.

Обавештење о обустави поступка јавне набавке биће објављено на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца, као и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа у року од 5 (пет) дана од дана коначности Одлуке о обустави поступка јавне набавке.

Поука о правном средству: Против ове Одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од 10 (десет) дана од дана објављивања Одлуке на Порталу јавних набавки.

ПОМОЋНИК ДИРЕКТОРА

Сања Ђелић