



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Управа за трезор

Број: 404-00-452-12/18-001-008

19.09.2018. године

Поп Лукина 7-9

Београд

На основу члана 30. став 2. Закона о државној управи („Службени гласник РС“, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14 и 47/18)), члана 140. ст. 1. и 2. Закона о државним службеницима („Службени гласник РС“, бр. 79/05, 81/05, 83/05, 64/07, 67/07, 116/08, 104/09 и 99/14), члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15 - у даљем тексту: Закон), Извештаја о стручној оцени понуда број: 404-00-452-11/18-001-008, од 19.09.2018. године и Решења о преносу овлашћења број: 112-00-1-2297/2017-001-008 од 05. септембра 2017. године, доносим

ОДЛУКУ
О ОБУСТАВИ ПОСТУПКА

ОБУСТАВЉА СЕ поступак за јавну набавку мале вредности услуга – Израда пројеката за систем техничке заштите објеката - видео надзор - II фаза, ЈНМВ број 21/2018, с обзиром да нису испуњени услови за доделу уговора јер није поднета ниједна прихватљива понуда.

Образложење

Наручилац је дана 16.08.2018. године, донео Одлуку број: 404-00-452-5/18-001-008 о покретању поступка јавне набавке мале вредности услуга - Израда пројеката за систем техничке заштите објеката – видео надзор – II фаза. Редни број јавне набавке: ЈНМВ број 21/2018. Предметна јавна набавка је планирана у Плану јавних набавки, под редним бројем 1.2.51, економска класификација 5114.

Назив и ознака из општег речника набавке: Израда пројеката и нацрта, процена трошкова – 71242000. Процењена вредност јавне набавке износи 700.000,00 динара, без ПДВ-а.

За наведену јавну набавку наручилац је дана 07.09.2018. године, објавио Позив за подношење понуда на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца www.trezor.gov.rs.

До истека рока за подношење понуда, односно до дана 18.09.2018. године до 10:00 часова, на адресу наручиоца приспеле су следеће понуде, и то:

Број под којим је понуда заведена	Назив или шифра понуђача	Датум пријема	Сат пријема
1	2	3	4
404-00-147/18-001-008	„СТИМ ГРАДЊА“ ДОО БЕОГРАД, Устаничка 189, Београд	18.09.2018.	09:15
404-00-148/18-001-008	SECAM CCTV CORPORATION DOO, Војводе Богдана 34, Београд	18.09.2018.	09:29

Неблаговремених понуда није било.

Поступак отварања понуда за предметну јавну набавку је спроведен у Министарству финансија - Управа за трезор, Централа Београд, Београд, Поп Лукина 7-9, дана 18.09.2018. године, са почетком у 10:15 часова. Како отварању понуда нису присуствовали овлашћени представници понуђача, Записник о јавном отварању понуда послат је понуђачима електронском поштом, одмах након отварања понуда.

Понуде које су одбијене, разлог за њихово одбијање и понуђена цена тих понуда:

- понуда број: 404-00-147/18-001-008 од 18.09.2018. године, понуђача „СТИМ ГРАДЊА“ ДОО БЕОГРАД, Устаничка 189, Београд, матични број: 20694670, ПИБ: 106862290. Понуда је одбијена као неприхватљива због битних недостатака у смислу одредбе члана 106. став 1. тачка 1) Закона, јер понуђач није доказао да испуњава обавезне услове за учешће у поступку јавне набавке дефинисане чланом 75. Закона, на начин како је наручилац захтевао конкурсном документацијом.

Приликом стручне оцене понуда Комисија за јавну набавку је утврдила да понуђач уз понуду није доставио лиценцу за вршење послова пројектовања и надзора над извођењем система техничке заштите издату од Министарства унутрашњих послова, на начин захтеван конкурсном документацијом.

Конкурсном документацијом, на страни 6 и 7 од 39, у поглављу IV одређени су Услови за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и 76. Закона и упутство како се доказује испуњеност тих услова.

IV-1 Право на учешће у поступку предметне јавне набавке има понуђач који испуњава **обавезне услове** за учешће у поступку јавне набавке прописане чланом 75. Закона, и то:

1) Услов: Да је регистрован код надлежног органа, односно уписан у одговарајући регистар (*чл. 75. ст. 1. тач. 1) Закона*);

2) Услов: Да он и његов законски заступник није осуђиван за неко од кривичних дела као члан организоване криминалне групе, да није осуђиван за кривична дела против привреде, кривична дела против животне средине, кривично дело примања или давања мита, кривично дело преваре (*чл. 75. ст. 1. тач. 2) Закона*);

3) Услов: Да је измирио доспеле порезе, доприносе и друге јавне дажбине у складу са прописима Републике Србије или стране државе када има седиште на њеној територији (*чл. 75. ст. 1. тач. 4) Закона*);

4) Услов: Да има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, ако је таква дозвола предвиђена посебним прописом, (*чл. 75. ст. 1. тач. 5) Закона*);

5) Услов: Понуђач је дужан да при састављању понуде изричито наведе да је поштовао обавезе које произлазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине, као и да нема забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуде, (*чл. 75. ст. 2. Закона*).

Испуњеност обавезних услова за учешће у поступку јавне набавке, **правно лице** као понуђач, доказује достављањем следећих доказа:

1) Услов из чл. 75. ст. 1. тач. 1) Закона - **Доказ:** Извод из регистра Агенције за привредне регистре, односно Извод из регистра надлежног Привредног суда;

2) Услов из чл. 75. ст. 1. тач. 2) Закона - **Доказ:** **1.** Извод из казнене евиденције, односно уверење основног суда, на чијем подручју се налази седиште домаћег правног лица, односно седиште представништва или огранка страног правног лица, којим се потврђује да правно лице није осуђивано за кривична дела против привреде, кривична дела против животне средине, кривично дело примања или давања мита, кривично дело преваре; **2.** Извод из казнене евиденције Посебног одељења за организовани криминал Вишег суда у Београду, којим се потврђује да правно лице није осуђивано за неко од кривичних дела организованог криминала; **3.** Извод из казнене евиденције, односно уверење надлежне полицијске управе МУП-а, којим се потврђује да законски заступник понуђача није осуђиван за кривична дела против привреде, кривична дела против животне средине, кривично дело примања или давања мита, кривично дело преваре и неко од кривичних дела организованог криминала (захтев се може поднети према месту рођења или према месту пребивалишта законског заступника). Уколико понуђач има више законских заступника дужан је да достави доказ за сваког од њих;

Доказ не може бити старији од два месеца пре отварања понуда.

3) Услов из чл. 75. ст. 1. тач. 4) Закона - **Доказ:** Уверење Пореске управе Министарства финансија да је измирио доспеле порезе и доприносе и уверење надлежне локалне самоуправе да је измирио обавезе по основу изворних локалних јавних прихода;

Доказ не може бити старији од два месеца пре отварања понуда.

4) Услов из чл. 75. ст. 1. тач. 5) Закона - **Доказ:** Понуђач, уз понуду, треба да достави важеће лиценце, издате од Министарства унутрашњих послова, и то: Лиценцу за вршење послова пројектовања и надзора над системом техничке заштите.

На страни 11 од 39 конкурсне документације наведено је шта све понуда мора да садржи, између осталог и фотокопију важеће лиценце издате од Министарства унутрашњих послова – Лиценца за вршење послова пројектовања и надзора над системом техничке заштите. Такође, на страни 31 и 32 од 39 конкурсне документације, поглавље VIII – Образац изјаве понуђача/члана групе понуђача о испуњености услова из чл. 75. и 76. Закона, од понуђача је захтевано да у прилогу Изјаве достави фотокопију лиценце издате од стране Министарства унутрашњих послова Републике Србије, (Лиценцу за вршење послова пројектовања и надзора над системом техничке заштите).

Имајући у виду наведено, понуда је одбијена као неприхватљива. Подаци о понуди:

Укупна понуђена цена за Израду пројеката за систем техничке заштите објекта - видео надзор - II фаза, са свим зависним трошковима износи:	198.000,00 динара без ПДВ-а
Укупна понуђена цена за Израду пројеката за систем техничке заштите објекта - видео надзор - II фаза, са свим зависним трошковима износи:	237.600,00 динара са ПДВ-ом
Рок плаћања износи:	15 дана, од дана пријема рачуна
Рок важења понуде износи:	30 дана, од дана јавног отварања понуда
Рок за извршење услуге за Израду пројеката за систем техничке заштите објекта - видео надзор - II фаза, износи:	20 дана од дана обостраног потписивања уговора

- понуда број: 404-00-148/18-001-008 од 18.09.2018. године, понуђача SECAM CCTV CORPORATION DOO, Војводе Богдана 34, Београд, матични број: 20859407, ПИБ: 107723434. Понуда је одбијена као неприхватљива због битних недостатака у смислу одредбе члана 106. став 1. тачка 2) Закона, јер понуђач није доказао да испуњава додатне услове за учешће у поступку јавне набавке дефинисане чланом 76. Закона, на начин како је наручилац захтевао конкурсном документацијом. Приликом стручне оцене понуда Комисија за јавну набавку је утврдила да понуђач уз понуду није доставио фотокопију сертификата ISO 31000 - Менаџмент ризиком.

Конкурсном документацијом, на страни 8 од 39, у поглављу IV-2, наручилац је захтевао да понуђач који учествује у поступку предметне јавне набавке, мора испунити додатне услове за учешће у поступку јавне набавке, дефинисане чл. 76. Закона, између осталих и да има неопходан пословни капацитет, што подразумева:

- да је понуђач у периоду од претходне 3 године (2015, 2016, 2017. година) израдио пројектну документацију за систем техничке заштите објекта – видео надзор, за минимум 3 наручилаца, укупне збирне вредности у износу од најмање 1.000.000,00 динара, без ПДВ-а;

- **Доказ:** Изјава понуђача.

- да понуђач има сертификате за: ISO 9001 - Систем управљања менаџментом, ISO 2701 - Систем менаџмента безбедношћу информацијама и ISO 31000 - Менаџмент ризиком.

Доказ: Фотокопије сертификата.

Приликом стручне оцене понуда Комисија за јавну набавку је утврдила да понуђач није доставио фотокопију сертификата ISO 31000 - Менаџмент ризиком. Понуђач је доставио Потврду/извештај о усаглашености са принципима и генеричким смерницама за менаџмент ризиком према SRPS ISO 31000:2015 идентичним са ISO 31000:2009, број 044-P-2018 од 14.IX.2018. године, издату од стране Društva za sertifikaciju i nadzor International certification group d.o.o, Beograd, Плеваљска 26.

У року за подношење понуда заинтересовано лице у писаном облику тражило је од наручиоца додатне информације и појашњења конкурсне документације за предметну јавну набавку, која су се управо односила на поседовање ISO стандарда 31000 – Менаџмент ризиком. Ако понуђач већ поседује ISO стандард 27001 – Систем менаџмента заштите и

безбедности информација да ли ће бити прихваћена потврда сертификационог тела да је добијање ISO стандарда 31000 у току, односно провере су завршене, чека се издавање стандарда, што може да потраје и до 30 дана.

Наручилац је у складу са чланом 63. Закона, благовремено одговор објавио на Порталу јавних набавки и својој интернет страници, наводећи да: "ISO стандард 31000 - Менаџмент ризиком обухвата сваку врсту ризика, било каква да је његова природа и има шире подручје примене од ISO стандарда 27001. Имајући у виду делокруг рада Управе за трезор и специфичност послова у вези платног промета који се односе на уплате и исплате готовог новца, новца у трезору и манипулацији, новца у транспорту до Народне банке Србије, као и чињеницу да друга фаза увођења система техничке заштите подразумева уградњу камера које би покривале улаз у објекат и простор испред улаза у објекат, наручилац остаје при захтеву из конкурсне документације. Конкурсном документацијом је прописано да понуђач доставља уз понуду копије сертификата за: ISO 9001 - Систем управљања менаџментом, ISO 2701 - Систем менаџмента безбедношћу информацијама и ISO 31000 - Менаџмент ризиком, те да се неће прихватити потврда сертификационог тела, као доказ да је добијање ISO стандарда 31000 у току".

Имајући у виду наведено, понуда је одбијена као неприхватљива. Подаци о понуди:

Укупна понуђена цена за Израду пројеката за систем техничке заштите објеката - видео надзор - II фаза, са свим зависним трошковима износи:	580.000,00 динара без ПДВ-а
Укупна понуђена цена за Израду пројеката за систем техничке заштите објеката - видео надзор - II фаза, са свим зависним трошковима износи:	696.000,00 динара са ПДВ-ом
Рок плаћања износи:	15 дана, од дана пријема рачуна
Рок важења понуде износи:	60 дана, од дана јавног отварања понуда
Рок за извршење услуге за Израду пројеката за систем техничке заштите објеката - видео надзор - II фаза, износи:	20 дана од дана обостраног потписивања уговора

Начин примене методологије за доделу пондера: У предметном поступку јавне набавке критеријум за доделу уговора је „најнижа понуђена цена“. С обзиром да није поднета ниједна прихватљива понуда, није било услова за сачињавање ранг листе применом утврђеног критеријума.

Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона је прописано да је „прихватљива понуда она понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Чланом 106. Закона је прописано: „Наручилац ће одбити понуду ако:

- 1) понуђач не докаже да испуњава обавезне услове за учешће;
- 2) понуђач не докаже да испуњава додатне услове;
- 3) понуђач није доставио тражено средство обезбеђења;
- 4) је понуђени рок важења понуде краћи од прописаног;
- 5) понуда садржи друге недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде или није могуће упоредити је са другим понудама.“

Чланом 107. став 1. Закона је прописано: „Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде.“

Чланом 109. став 1. Закона је прописано да „наручилац доноси одлуку о обустави поступка јавне набавке на основу извештаја о стручној оцени понуда, уколико нису испуњени услови за доделу уговора или одлуке о закључењу оквирног споразума, односно уколико нису испуњени услови за доношење одлуке о признавању квалификације“.

Комисија за јавну набавку, након стручне оцене понуда, у Извештају о стручној оцени понуда број: 404-00-452-11/18-001-008 од 19.09.2018. године, је изнела препоруку овлашћеном лицу наручиоца да у поступку јавне набавке мале вредности услуга - Израда пројеката за

систем техничке заштите објеката - видео надзор - II фаза, ЈНМВ број 21/2018, донесе Одлуку о обустави поступка.

Овлашћено лице наручиоца прихватило је предлог Комисије за јавну набавку, те је на основу законског овлашћења из члана 109. Закона донета одлука као у диспозитиву.

Ову одлуку објавити на Порталу јавних набавки и на интернет страници наручиоца www.trezor.gov.rs у року од 3 (три) дана од дана доношења.

Поука о правном средству: Против ове одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од 5 (пет) дана од дана објављивања на Порталу јавних набавки.


ПОМОЋНИК ДИРЕКТОРА
Саша Ћелић