



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
Управа за трезор
Сектор за људске и материјалне ресурсе
Број: 404-00-97-2/17-001-008
06. фебруар 2017. године
Поп Лукина 7-9
Београд

Одговор на питање у вези конкурсне документације за јавну набавку услуге објављивања информативних огласа у дневном листу који се продаје на територији целе Републике Србије, за потребе Министарства финансија – Управа за трезор, ЈНМВ број 04/2017

Свим понуђачима који су преузели конкурсну документацију

Предмет обраћања: молба за појашњење у вези са дефинисањем критеријума за доделу уговора у поступку ЈНМВ број 04/2017.

Питање у вези са којим се тражи појашњење: дефинисање критеријума за доделу уговора у вези са чл. 84. и 85. Закона јавним набавкама.

Образложење:

Чл. 84. ст. 2 Закона о јавним набавкама прописује да се елементи критеријума на основу којих наручилац додељује уговор морају бити описани и вредновани, не смеју бити дискриминаторски и морају стајати у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Ст. 3. истог члана додаје да наручилац у конкурсној документацији наводи, описује и вреднује критеријум и све елементе критеријума које намерава да примени, а посебно наводи методологију за доделу пондера за сваки елемент критеријума која ће омогућити накнадну објективну проверу оцењивања понуда.

Чл. 85. ст. 1. истог закона дефинише да су критеријуми за оцењивање понуде економски најповољнија понуда или најнижа понуђена цена, а ст. 2 предвиђа на којим елементима се заснива критеријум економски најповољније понуде.

Чл. 85. ст. 5. Закона, прописује да сваком елементу критеријума, односно подкритеријуму, наручилац у конкурсној документацији одређује релативан значај (пондер), тако да збир пондера износи 100.

Ст. 6. истог члана додаје да избор између достављених понуда применом критеријума економски најповољније понуде наручилац спроводи тако што их рангира на основу пондера одређених за елементе критеријума.

У конкретном случају, у конкурсној документацији за предметну јавну набавку наручилац је као критеријум назначио само најнижу понуђену цену без узимања у обзир било ког другог елемента, који по природи ствари стоје у тесној логичкој вези са предметом јавне набавке.

Наиме, предмет јавне набавке је услуга објављивања огласа у дневним новинама.

На економску цену оглашавања, поред понуђене цене, у ствари кључно утиче и тираж конкретног медија, јер што је тираж штампаног медија већи то је понуђена цена, доведена у вези са тиражом, мања.

И обрнуто, ако је тираж конкретног штампаног медија мањи, цена оглашавања је, економски и суштински гледано, већа, без обзира на то што је можда у питању нижи апсолутни новчани износ.

С тога молимо појашњење у вези са предвиђеним критеријумом за доделу уговора.

Одговор – појашњење у вези са предвиђеним критеријумом за доделу уговора

Наручилац је дана 03.02.2017. године, објавио конкурсну документацију и позив за подношење понуда за јавну набавку услуге објављивања информативних огласа у дневном листу који се продаје на територији целе Републике Србије, ЈНМВ број 4/2017.

Наручилац је на страни 7 од 31, у делу IV-5, конкурсне документације, одредио **Критеријум за доделу уговора**

У складу са чланом 85. Закона, критеријум за оцењивање понуда је „најнижа понуђена цена“. Наручилац је у делу IV-6 одредио и

Елементи критеријума, односно начин на основу којег ће наручилац извршити доделу уговора у ситуацији када постоје две или више понуда са истом понуђеном ценом

Уколико после извршеног рангирања понуда, две или више понуда имају исту најнижу понуђену цену, уговор ће бити додељен понуђачу који је понудио краћи рок за објављивања огласа.

Поступајући у складу са чланом 84. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15 – у даљем тексту: ЗЈН), наручилац је одредио исти критеријум и елементе критеријума за доделу уговора у позиву за подношење понуда и у конкурсној документацији.

Чланом 84. став 5. ЗЈН прописано је: „При оцењивању понуда наручилац је дужан да примењује само онај критеријум и елементе критеријума који су садржани у конкурсној документацији и то на начин какао су описани и вредновани“.

Чланом 85. став 1. ЗЈН, прописано је: „Критеријуми за оцењивање понуда су: 1) економски најповољнија понуда или 2) најнижа понуђена цена“. Из наведеног произилази да се у поступцима јавних набавки могу примењивати два критеријума за оцену понуда.

С тим у вези, наручилац је слободан прилоком избора између критеријума прописаних ЗЈН, у складу са својим објективним потребама.

Сходно предмету јавне набавке, а у складу са чланом 85. став 1. тачка 2) ЗЈН, наручилац је у конкурсној документацији и позиву за подношење понуда навео да је, у одабрао критеријум за доделу уговора „најнижа понуђена цена“, а не „економски најповољнија понуда“, јер је наручиоцу битна цена оглашавања по датој јединици мере.

Само уколико се одлучи за критеријум економски најповољнија понуда наручилац је обавезан да наведе и елементе критеријума од којих се састоји економски најповољнија понуда.

Чланом 10. став 2. ЗЈН, прописано је да наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификацијама и критеријумима.

Тираж штампаног медија, као један од елемената критеријума економски најповољније понуде, у предметном поступку јавне набавке, био би супротан начелу обезбеђивања конкуренције, као и начелу једнакости понуђача и представљао би дискриминаторски елемент критеријума, у смислу наведене одредбе члана 10. став 2. ЗЈН (смањио би број потенцијалних понуђача да поднесу понуду у конкретном поступку јавне набавке, а одређени понуђачи били би у повољнијем положају у односу на друге).

Комисија за јавну набавку