



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
Управа за трезор
Сектор за људске и материјалне ресурсе
Број: 404-00-2051-15/16-001-008
16.12.2016. године
Поп Лукина 7-9
Београд

На основу члана 30. став 2. Закона о државној управи („Службени гласник РС“, бр. 79/05, 101/07, 95/10 и 99/14), члана 140. ст. 1. и 2. Закона о државним службеницима („Службени гласник РС“, бр. 79/05, 81/05, 83/05, 64/07, 67/07, 116/08, 104/09 и 99/14), члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15- у даљем тексту: Закон), Извештаја о стручној оцени понуда број: 404-00-2051-14/16-001-008 од 16.12.2016. године и Решења о преносу овлашћења број: 112-00-1-1210/2016-001-008 од 03. марта 2016. године, доносим

О Д Л У К У **о обустави поступка**

ОБУСТАВЉА СЕ отворени поступак за јавну набавку добра - Идејни пројекат за техничко решење увођења централног регистра фактура у јавном сектору (пилот пројекат), ОП број 48/2016, будући да нису испуњени услови за доделу уговора.

Образложење

Наручилац је дана 03. новембра 2016. године, донео Одлуку број: 404-00-2051-5/16-001-008 о покретању отвореног поступка за јавну набавку добра - Идејни пројекат за техничко решење увођења централног регистра фактура у јавном сектору (пилот пројекат), ОП број 48/16.

Назив и ознака из општег речника набавки: Разни програмски пакети и рачунарски системи – 48900000, Израда пројеката и нацрта, процена трошкова - 71242000.

Укупна процењена вредност јавне набавке износи 29.165.000,00 динара, без ПДВ-а (од чега за 25.833.000,00 динара, без ПДВ-а за израду идејног пројекта (пилот пројекта) и 3.332.000,00 динара, без ПДВ-а за имплементацију пројекта).

Предметна набавка је планирана у Плану јавних набавки на конту 515 и конту 423. Редни број набавке у Плану јавних набавки: 1.1.28.

Позив за подношење понуда објављен је дана 04.11.2016. године на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца www.trezor.gov.rs, као и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа. Позивом за подношење понуда одређен је рок за подношење понуда до 05.12.2016. године, до 10:00 часова.

Дана 28.11.2016. године извршена је измена и допуна конкурсне документације, због чега је наручилац донео Одлуку о продужењу рока за подношење понуда, којом је рок за подношење понуда одређен до 09.12.2016. године, до 10:15 часова. Обавештење о продужењу рока објављено је дана 28.11.2016. године на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца као и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа.

Поступак јавног отварања понуда спроведен је у Министарству финансија - Управа за трезор, Централа Београд, Београд, Поп Лукина 7-9, дана 09.12.2016. године, са почетком у 10:15 часова. Записник о јавном отварању понуда уручен је присутним овлашћеним представницима понуђача.

Основни подаци о понуђачима: До истека рока за подношење понуда, односно до дана 09.12.2016. године до 10:00 часова, на адресу наручиоца пристигле су понуде понуђача и заведене по следећем редоследу:

Број под којим је понуда заведена	Назив понуђача	Датум пријема	Сат пријема
1	2	3	4
404-00-150/16-001-008	Група понуђача: „Salviol“ d.o.o, Београд, ул. Цвијићева бр. 40 и „Salviol svetovanje“ d.o.o, ул. Vojkova cesta br. 63, Ljubljana, Slovenija	09.12.2016. године	09:07
404-00-151/16-001-008	Група понуђача: „Prionter it solutions and services“ d.o.o. Београд, ул. Дунавска бб, Београд и „Teamnet Business Solutions“ d.o.o, Булевар Михаила Пупина бр. 6/XVI, Нови Београд	09.12.2016. године	09:40

Неблаговремених понуда није било.

У фази стручне оцене понуда, Комисија за јавну набавку је оценила као неприхватљиве обе поднете понуде:

- Понуду број: 404-00-150/16-001-008 од дана 09.12.2016. године, групе понуђача „Salviol“ d.o.o, Београд, ул. Цвијићева бр. 40 и „Salviol svetovanje“ d.o.o, ул. Vojkova cesta br. 63, Ljubljana, Slovenija. Понуда је одбијена због битних недостатака у смислу одредбе члана 106. став 1 тачка 2) Закона, јер понуђач није доказао да испуњава додатни услов за учешће у поступку јавне набавке у погледу кадровског капацитета.

Конкурсном документацијом за предметну јавну набавку одређен је додатни услов у погледу кадровског капацитета: Понуђач мора да има радно ангажована лица - експерте који ће учествовати у извршењу предметне јавне набавке (по основу уговора о раду на неодређено или одређено време, уговора о допунском раду или уговора о обављању привремених и повремених послова или уговора о делу), са следећим квалификацијама, искуством и сертификатима:

- **7 Java програмера**, од којих су 4 сениора са најмање 7 година искуства, а 3 јуниора са најмање 3 године искуства у J2EE java технологијама EJB, JPA, JSF, веб сервисима и различитим релационим и NoSQL базама података, од којих су:
 - 2 Sun/Oracle Certified Programmer,
 - 2 Sun/Oracle Certified Web Component Developer и
 - 1 Sun/Oracle Certified Developer for Java WEB Services (SCDJWS);
- **3 систем администратора** са најмање 5 година искуства у Linux/Windows, LDAP systems, администрација web/application сервера, IT security, sizing (димензионисање система), high availability (обезбеђење високе доступности), Hadoop/HBase окружењу, од којих је
 - 1 Red Hat Certified System Administrator;
- **1 запослени за контролу квалитета** - quality assurance, са посебним искуством у писању unit тестова, и креирању аутоматских тестова и сценарија у алатима попут Selenium.
- **1 руководиоца пројекта** - project manager, са најмање 5 година искуства у управљању пројектима и big data analysis пројектима, са
 - Project management сертификатом.

Конкурсном документацијом предвиђено је да је као доказе о испуњености наведеног услова потребно доставити:

- попуњен образац XIV – Образац изјаве о кадровском капацитету,

- фотокопије уговора о раду, или уговора о допунском раду, или уговора о обављању привремених и повремених послова, или уговора о делу из којих се недвосмислено може утврдити да су сва лица наведена у обрасцу XIV радно ангажована код понуђача,

- фотокопије потврда о поднетим пријавама на обавезно социјално осигурање (пензијско и инвалидско осигурање и здравствено осигурање) - одговарајући М обрасци, оверени у надлежном фонду ПИО, за сва лица наведена у обрасцу XIV (осим за лица радно ангажована по основу уговора о делу). Понуђачи који су извршили пријаву запослених електронским путем, доставиће Потврду о поднетој пријави, промени и одјави на обавезно социјално осигурање, која представља доказ да је пријава предата и примљена у јединствену базу Централног регистра;

- фотокопије важећих сертификата за лица наведена у Обрасцу XIV, и

- потврде или други одговарајући доказ о радном искуству радно ангажованих лица у захтеваним областима.

Приликом стручне оцене заједничке понуде групе понуђача: „Salviol“ d.o.o, Beograd, ул. Цвијићева бр. 40 и „Salviol svetovanje“ d.o.o, ul. Vojkova cesta br. 63, Ljubljana, Slovenija утврђено је:

- да понуђач није доказао да има **7 Java програмера** од којих су 4 сениора са најмање 7 година искуства, а 3 јуниора са најмање 3 године искуства у J2EE java технологијама EJB, JPA, JSF, веб сервисима и различитим релационим и NoSQL базама података, јер је за запосленог: Иван Мартиненко, који је наведен на позицији јуниор Java програмера (захтевано 3 године искуства у наведеним технологијама) на основу достављених доказа утврђено да поседује 2 године искуства у наведеним технологијама, док је за запослену: Јелена Вуковић која је наведена на позицији јуниор Java програмера (захтевано 3 године искуства у наведеним технологијама) на основу достављених доказа утврђено да поседује 1 годину и 8 месеци искуства у наведеним технологијама;

- да понуђач није доказао да има 2 Java програмера са сертификатом **Sun/Oracle Certified Programmer**, јер за запосленог: Boštjan Dolenc, који је наведен у Обрасцу XIV за ту позицију није достављен сертификат Sun/Oracle Certified Programmer (достављени су сертификати Sun/Oracle Certified WebComponent Developer и Sun/Oracle Certified Developer for Java WEB Services - SCDJWS), док за запосленог: Matjaž Trtnik, који је наведен у Обрасцу XIV за ту позицију није достављен сертификат Sun/Oracle Certified Programmer, већ су достављени сертификати Brainbench Java 1.1 Programmer и Brainbench Java 1.2 Programmer.

- да је понуђач, као доказ о радном искуству запослених у захтеваним областима доставио потврде последњих послодаваца – чланова групе понуђача „Salviol“ д.о.о, Београд, ул. Цвијићева бр. 40 и „Salviol svetovanje“, d.o.o, Vojkova cesta br. 63, Ljubljana, Slovenija, у којима се наводи да запослени, поред радног искуства стеченог код послодавца – издаваоца потврде, поседују и искуства код претходних послодаваца, о чему су као доказ достављене радне биографије – CV запослених. Како се потврда којом један послодавац потврђује радно искуство стечено код другог послодавца не може сматрати релевантним доказом, а имајући у виду да је у додатним појашњењима број: 404-00-2088-2/2016-001-008 од 21.11.2016. године, Наручилац навео да конкурсном документацијом није предвиђено достављање радних биографија – CV запослених, утврђено је да понуђач није доставио доказе о кадровском капацитету у складу са захтевима из конкурсне документације за запослене наведене у обрасцу XIV, осим за запослене: Robert Jančigaj – руководилац пројекта и Mitja Šturm – запослени за контролу квалитета, за које је достављена одговарајућа потврда о радном искуству.

Имајући у виду наведено, комисија за јавну набавку је утврдила да понуђач није доказао да испуњава додатни услов за учешће у поступку јавне набавке - захтевани услов у погледу кадровског капацитета, због чега је понуда оцењена као неприхватљива.

Подаци о понуди: Цена добра - Идејни пројекат за техничко решење увођења централног регистра фактура у јавном сектору (пилот пројекат) износи 25.067.000,00 динара, без ПДВ-а, односно износи 30.080.400,00 динара, са ПДВ-ом. Цена услуге имплементације идејног пројекта за техничко решење увођења централног регистра фактура у јавном сектору (пилот пројекат) износи 3.233.000,00 динара, без ПДВ-а, односно износи 3.879.600,00 динара, са ПДВ-ом. Укупна понуђена цена добра - Идејни пројекат за техничко решење увођења централног регистра фактура у јавном сектору (Пилот пројекат) и услуге имплементације (збир укупне цене добра и услуга), износи

28.300.000,00 динара, без ПДВ-а, односно износи 33.960.000,00 динара, са ПДВ-ом. Рок плаћања је 45 дана од дана пријема исправног рачуна. Рок важења понуде је 60 дана од дана отварања понуда.

- Понуду број: 404-00-151/16-001-008 од дана 09.12.2016. године, групе понуђача „Printer it solutions and services“ d.o.o. Београд, ул. Дунавска бб, Београд и „Teamnet Business Solutions“ d.o.o, Булевар Михаила Пупина бр. 6/XVI, Нови Београд. Понуда је одбијена као неодговарајућа, јер не испуњава потпуно све техничке спецификације захтеване конкурсном документацијом.

Конкурсном документацијом за предметну јавну набавку, на страни 7 од 44 предвиђено је: Понуђачи су у обавези да доставе техничку документацију произвођача (у папирној или електронској форми) и попуне Образац XV - Табела сагласности са функционалним и техничким захтевима, (која се налази на странама 40-44 конкурсне документације), прецизним навођењем странице техничке документације произвођача или интернет странице која садржи потврду захтеване функционалне и/или техничке карактеристике. Уколико ће захтевана функционалност или карактеристика бити развијена током реализације пилот пројекта, у колони „Навести број стране/а у документацији или интернет адресу доказа о испуњености услова“, се попуњава „развој“.

Такође, конкурсном документацијом, на страни 13 од 44, предвиђено је шта све понуда мора да садржи, између осталог и Табелу сагласности са функционалним и техничким захтевима (образац XV у конкурсној документацији), као и Документацију произвођача којом се доказује испуњеност захтеваних техничких карактеристика.

Приликом стручне оцене заједничке понуде групе понуђача: „Printer it solutions and services“ d.o.o. Београд, ул. Дунавска бб, Београд и „Teamnet Business Solutions“ d.o.o, Булевар Михаила Пупина бр. 6/XVI, Нови Београд, утврђено је да није достављена документација произвођача којом се доказује испуњеност захтеваних техничких карактеристика, иако је наручилац конкурсном документацијом тај доказ изричито тражио, што је констатовано и у Записнику о отварању понуда број: 404-00-2051-13/16-001-008 дана 09.12.2016. године. Документација произвођача којом се доказује испуњеност захтеваних техничких карактеристика је битна за стручну оцену понуда јер се преко исте доказује да ли понуда испуњава све техничке спецификације, односно да ли је понуда одговарајућа.

Наручилац је дао могућност да одређене функционалности могу бити развијене у току реализације пројекта. Међутим, понуђач је доставио попуњену табелу Образац XV - Табела сагласности са функционалним и техничким захтевима, где је за све тражене функционалне и техничке карактеристике које ИТ систем мора да испуни навео „Развој“, што није у складу са захтевима Наручиоца. Конкретно, у тачкама:

- „11. ИТ систем мора да има ETL (Extract, Transform, Load) алат”,
- „53. ИТ систем мора да обезбеди јединствену платформу за Business Intelligence, претраживање података и аналитику”,
- „54. ИТ систем мора да обезбеди једноставан и свеобухватан аналитички алат”

јасно се захтева да ИТ систем мора да обезбеди софтверску платформу, односно алат са траженим функционалностима, а функционалности које нису обухваћене алатом могу се накнадно развити у току реализације пројекта.

Имајући у виду наведено, комисија за јавну набавку је утврдила да понуђач није испунио у потпуности захтеве из техничке спецификације, због чега је понуда оцењена као неодговарајућа и као таква, неприхватљива.

Подаци о понуди: Цена добра - Идејни пројекат за техничко решење увођења централног регистра фактура у јавном сектору (пилот пројекат) износи 22.375.000,00 динара, без ПДВ-а, односно износи 26.850.000,00 динара, са ПДВ-ом. Цена услуге имплементације идејног пројекта за техничко решење увођења централног регистра фактура у јавном сектору (пилот пројекат) износи 2.000.000,00 динара, без ПДВ-а, односно износи 2.400.000,00 динара, са ПДВ-ом. Укупна понуђена цена добра - Идејни пројекат за техничко решење увођења централног регистра фактура у јавном сектору (пилот пројекат) и услуге имплементације (збир укупне цене добра и услуга), износи 24.375.000,00 динара, без ПДВ-а, односно износи 29.250.000,00 динара, са ПДВ-ом. Рок плаћања је 15 дана од дана пријема исправног рачуна. Рок важења понуде је 60 дана од дана отварања понуда.

Начин примене методологије за доделу пондера: У предметном поступку јавне набавке критеријум за доделу уговора је „најнижа понуђена цена“. С обзиром да није било прихватљивих понуда, није било услова за сачињавање ранг листе применом утврђеног критеријума.

Чланом 3. став 1. тачка 32) Закона је прописано да је „одговарајућа понуда она понуда која је благовремена и за коју је утврђено да потпуно испуњава све техничке спецификације.

Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона је прописано да је „прихватљива понуда она понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке“.

Чланом 106. Закона прописано је: „Наручилац ће одбити понуду ако:

- 1) понуђач не докаже да испуњава обавезне услове за учешће;
- 2) понуђач не докаже да испуњава додатне услове;
- 3) понуђач није доставио тражено средство обезбеђења;
- 4) је понуђени рок важења понуде краћи од прописаног;
- 5) понуда садржи друге недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде или није могуће упоредити је са другим понудама.

Чланом 107. став 1. Закона је прописано: „Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде“.

У складу са чланом 107. став 1. и сходно члану 3. став 1. тачка 33) Закона, обе понуде су одбијене као неприхватљиве.

Имајући у виду наведено, Комисија за јавну набавку је у свом Извештају о стручној оцени понуда број: 404-00-2051-14/16-001-008 од 16.12.2016. године, изнела препоруку овлашћеном лицу наручиоца да у отвореном поступку за јавну набавку добра – Идејни пројекат за техничко решење увођења централног регистра фактура у јавном сектору (пилот пројекат), ОП број 48/2016, донесе Одлуку о обустави поступка, с обзиром да нису испуњени услови за доделу уговора, јер није прибављена ниједна прихватљива понуда.

Имајући у виду да не постоје законски услови за доделу уговора, овлашћено лице наручиоца прихватило је предлог Комисије за јавну набавку, те је на основу законског овлашћења из члана 109. Закона, донета одлука као у диспозитиву.

Ову одлуку објавити на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца www.trezor.gov.rs, у року од три дана од дана доношења.

Обавештење о обустави поступка јавне набавке биће објављено на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца, као и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа у року од 5 (пет) дана од дана коначности Одлуке о обустави поступка јавне набавке.

Поука о правном средству: Против ове Одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од 10 (десет) дана од дана објављивања Одлуке на Порталу јавних набавки.

**П.О. ДИРЕКТОРА
ПОМОЋНИК ДИРЕКТОРА**



Саша Ђелић