



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
Управа за трезор
Сектор за људске и материјалне ресурсе
Број: 404-00-115-19/16-001-008
11.04.2016. године
Поп Лукина 7-9
Београд

На основу члана 30. став 2. Закона о државној управи („Службени гласник РС“, бр. 79/05, 101/07, 95/10 и 99/14), члана 140. ст. 1. и 2. Закона о државним службеницима („Службени гласник РС“, бр. 79/05, 81/05, 83/05, 64/07, 67/07, 116/08, 104/09 и 99/14), члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15 - у даљем тексту: Закон), Извештаја о стручној оцени понуда број: 404-00-115-18/16-001-008, од 11.04.2016. године и Решења о преносу овлашћења број: 112-00-1-1210/2016-001-008 од 03. марта 2016. године, доносим

О Д Л У К У О ОБУСТАВИ ПОСТУПКА

ОБУСТАВЉА СЕ отворени поступак за јавну набавку услуга - Одржавање и поправка лифтова, ротационих врата и врата за излаз у случају опасности, сегментних гаражних врата и клизних врата, за потребе Министарства финансија - Управа за трезор, ОП број 14/2016, јер нису испуњени услови за доделу уговора, будући да су све поднете понуде неприхватљиве.

Образложење

Наручилац је дана 29.02.2016. године, донео Одлуку број: 404-00-115-5/16-001-008 о покретању отвореног поступка за јавну набавку услуга – Одржавање и поправка лифтова, ротационих врата и врата за излаз у случају опасности, сегментних гаражних врата и клизних врата, за потребе Министарства финансија - Управа за трезор, ОП број 14/2016.

Назив и ознака из општег речника набавке: Услуге одржавања лифтова - 50750000.

Предметна набавка је планирана у Плану јавних набавки на конту 425 - Текуће поправке и одржавање опреме. Редни број набавке у Плану јавних набавки 1.2.17.

Процењена вредност јавне набавке износи 1.500.000,00 динара, без ПДВ-а.

За наведену јавну набавку наручилац је дана 02.03.2016. године објавио позив за подношење понуда и конкурсну документацију на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца: www.trezor.gov.rs. Дана 25.03.2016. године наручилац је објавио измену и допуну конкурсне документације и обавештење о продужењу рока за подношење понуда.

До истека рока за подношење понуда, тј. до дана 06.04.2016. године до 10:00 часова, на адресу наручиоца пристигле су 3 (три) понуде, следећим редоследом:

Број под којим је понуда заведена	Назив или шифра понуђача	Датум пријема	Сат пријема
1	2	3	4
404-00-65/16-001-008	„SEMPER“ d.o.o, Београд, Немањина 5/17, Београд	06.04.2016.	9:26
404-00-66/16-001-008	„Теко лифтови“ д.о.о, Београд, Церска бр. 6, Београд	06.04.2016.	9:30

404-00-67/16-001-008	Заједничка понуда групе понуђача: „MONT-LIFT“ d.o.o, Beograd, Боже Бауцала бр. 7, Београд и „ZIM ELEVATOR“ d.o.o, Beograd, 16.октобра бр. 63, Београд	06.04.2016.	9:43
----------------------	---	-------------	------

Неблаговремених понуда није било.

Поступак отварања понуда за предметну јавну набавку је спроведен у Министарству финансија - Управа за трезор, Централа Београд, Београд, Поп Лукина 7-9, дана 06.04.2016. године, са почетком у 10:15 часова. Записник о јавном отварању понуда уручен је присутним овлашћеним представницима понуђача.

У фази стручне оцене понуда, Комисија за јавну набавку је оценила као неприхватљиве све поднете понуде:

- Понуду број: 404-00-65/16-001-008 понуђача: „SEMPER“ d.o.o, Beograd, Немањина 5/17, Београд, матични број: 07907346, ПИБ: 100204302, због битних недостатака понуде у смислу одредби члана 106. став 1. тачка 5. Закона, јер понуда садржи недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде и упоредити је са другим понудама.

Подаци о понуди:

Укупна цена за редован годишњи технички преглед лифтова без ПДВ-а, (<i>табела 1</i>), износи:	50.000,00 динара
Укупна цена одржавања лифтова за годину дана без ПДВ-а, (<i>табела 2</i>), износи:	180.000,00 динара
Укупна цена услуге без ПДВ-а, за одржавање (поправку) лифтова (<i>табела 3</i>), износи:	411.561,00 динара
Укупна цена услуге без ПДВ-а, за одржавање (поправку) ротационих врата, врата за излаз у случају опасности, сегментних гаражних врата и клизних врата (<i>табела 4</i>), износи:	559.576,00 динара
Укупна збирна цена услуга поправке: лифтова и ротационих врата, врата за излаз у случају опасности, сегментних гаражних врата и клизних врата без ПДВ-а, (<i>табела 3 + табела 4</i>), износи:	971.137,00 динара
Рок плаћања износи:	45 дана од дана службеног пријема рачуна
Гарантни рок за извршене услуге износи:	12 месеци
Рок важења понуде износи:	60 дана

- Понуду број: 404-00-66/16-001-008 понуђача: „Теко лифтови“ д.о.о, Београд, Церска бр. 6, Београд, матични број: 20548622, ПИБ: 106175355, због битних недостатака понуде у смислу одредби члана 106. став 1. тачка 5. Закона, јер понуда садржи недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде и упоредити је са другим понудама.

Подаци о понуди:

Укупна цена за редован годишњи технички преглед лифтова без ПДВ-а, (<i>табела 1</i>), износи:	30.000,00 динара
Укупна цена одржавања лифтова за годину дана без ПДВ-а, (<i>табела 2</i>), износи:	120.000,00 динара
Укупна цена услуге без ПДВ-а, за одржавање (поправку) лифтова (<i>табела 3</i>), износи:	584.448,00 динара
Укупна цена услуге без ПДВ-а, за одржавање (поправку) ротационих врата, врата за излаз у случају опасности, сегментних гаражних врата и клизних врата (<i>табела 4</i>),	740.192,00 динара

износи:	
Укупна збирна цена услуга поправке: лифтова и ротационих врата, врата за излаз у случају опасности, сегментних гаражних врата и клизних врата без ПДВ-а, (табела 3 + табела 4) , износи:	1.324.640,00 динара
Рок плаћања износи:	20 дана од дана службеног пријема рачуна
Гарантни рок за извршене услуге износи:	14 месеци
Рок важења понуде износи:	70 дана

Приликом стручне оцене понуда поднетих у поступку јавне набавке услуга ОП број 14/2016, Комисија за јавну набавку је утврдила да се понуђене цене услуга одржавања (поправки) лифтова и одржавања (поправки) ротационих врата и врата за излаз у случају опасности, сегментних гаражних врата и клизних врата у поднетим понудама значајно разликују, због чега су, на основу члана 93. став 1. Закона о јавним набавкама, захтевана додатна појашњења од понуђача „SEMPER“ d.o.o, Београд, Немањина 5/17, и „Теко лифтови“ д.о.о, Београд, Церска бр. 6, а поводом питања да ли цене исказане у понудама ових понуђача за услуге поправке (табела 3 и табела 4 у Обрасцу понуде), представљају цене услуге без цене резервних делова, или су у понуђене цене услуга урачунати и резервни делови за поправку.

Понуђач „Теко лифтови“ д.о.о, Београд, изјаснио се дана 07.04.2016. године, дописом број: 079-2016, да су у табели 3 и табели 4 у Обрасцу понуде број 079/2016 од 05.04.2016. године исказане цене услуге са урачунатим резервним деловима за поправку.

Понуђач „SEMPER“ d.o.o, Београд, изјаснио се дописом од дана 08.04.2016. године да цене за услуге поправке (табела 3 и табела 4 у Обрасцу понуде) број Т 065/16, од 04.04.2016. године, представљају цене услуга са урачунатим резервним деловима за поправку.

Разматрајући поднете понуде ових понуђача, као и наводе изнете у достављеним додатним појашњењима понуде, Комисија за јавну набавку је утврдила да понуде нису сачињене у складу са захтевима из конкурсне документације, којом је захтевано да се изрази само цена услуге (без цене резервних делова). Наиме, конкурсном документацијом за предметну јавну набавку, на страни 8 од 56, предвиђено је: „Уколико је током реализације уговора неопходно извршити набавку и уградњу резервног дела и потрошног материјала ради поправке, пружање услуге се врши на основу претходне писане сагласности Наручиоца на понуду Понуђача (Пружаоца). Понуда мора да садржи податке о врсти квара, потребним интервенцијама на отклањању квара, списак и цену резервних делова и потрошног материјала које треба уградити и укупну цену. Уз понуду, Понуђач (Пружалац) је дужан да достави и фотокопију рачуна добављача резервних делова и потрошног материјала, којим се оправдава износ цене (цена резервних делова и потрошног материјала не може бити увећана у односу на набавну цену). Овлашћено лице Наручиоца (Руководилац сектора у Центриали Београд) ће пре започињања отклањања квара потврдити да је сагласан са утврђеним кваром, предлогом за отклањање квара (рачунајући и замену делова), као и свим елементима из понуде.“ Такође, у самом обрасцу понуде, наведено је да се уписује „Цена услуге, без ПДВ-а.“

Имајући у виду наведено, није могуће утврдити стварну садржину понуда ових понуђача у погледу понуђене цене услуге одржавања (поправки) лифтова и одржавања (поправки) ротационих врата и врата за излаз у случају опасности, сегментних гаражних врата и клизних врата, које представљају елементе критеријума за оцену понуда, услед чега су понуде одбијене као неприхватљиве.

- Заједничку понуда број: 404-00-67/16-001-008 групе понуђача: „MONT-LIFT“ d.o.o, Београд, Боже Бауцала бр. 7, Београд, матични број: 17591959, ПИБ: 103648338 и „ZIM ELEVATOR“ d.o.o, Београд, 16. октобра бр. 63, Београд, матични број: 17403591, ПИБ: 101718242, због битних недостатака понуде у смислу одредби члана 106. став 1. тачка 5, а у вези са чланом 81. став 4. тачка 2) Закона, јер достављени Споразум о заједничком наступању не садржи законом прописани обавезни елемент: опис послова сваког од понуђача из групе

понуђача у извршењу уговора, услед чега није могуће утврдити стварну садржину понуде у погледу наведеног. Подаци о понуди:

Укупна цена за редован годишњи технички преглед лифтова без ПДВ-а, <i>(табела 1)</i> , износи:	25.000,00 динара
Укупна цена одржавања лифтова за годину дана без ПДВ-а, <i>(табела 2)</i> , износи:	360.000,00 динара
Укупна цена услуге без ПДВ-а, за одржавање (поправку) лифтова <i>(табела 3)</i> , износи:	10.795,00 динара
Укупна цена услуге без ПДВ-а, за одржавање (поправку) ротационих врата, врата за излаз у случају опасности, сегментних гаражних врата и клизних врата <i>(табела 4)</i> , износи:	29.095,00 динара
Укупна збирна цена услуга поправке: лифтова и ротационих врата, врата за излаз у случају опасности, сегментних гаражних врата и клизних врата без ПДВ-а, <i>(табела 3 + табела 4)</i> , износи:	39.890,00 динара
Рок плаћања износи:	15 дана од дана службеног пријема рачуна
Гарантни рок за извршене услуге износи:	12 месеци
Рок важења понуде износи:	70 дана

У заједничкој понуди, група понуђача је доставила Споразум као саставни део заједничке понуде од 28.03.2016. године, заведен код „MONT-LIFT“ d.o.o под бројем: 059/16 и заведен код „ZIM ELEVATOR“ d.o.o под бројем 07/03. У достављеном споразуму је наведено: „Обавезе сваког од понуђача из групе понуђача за извршење уговора: Заједничко наступање и извршење радова који су предмет набавке. Одговарају неограничено солидарно према наручиоцу“. Наведена одредба Споразума представља једну од основних карактеристика заједничке понуде, која је као таква утврђена самим Законом, при чему у споразуму нису опредељени подаци о услугама које ће у току реализације уговора о јавној набавци извршити сваки од понуђача из групе понуђача, (у погледу врсте послова, вредности посла, ни на било који други начин), те су обавезе чланова групе понуђача у потпуности неопредељене, односно непознате. Утврђени недостатак има карактер битног недостатка, јер се не може утврдити стварна садржина понуде у погледу обавезног елемента Споразума о заједничком наступању предвиђеног чланом 81. став 4. тачка 2) Закона, а на основу којег се наручилац упознаје како ће тећи реализација набавке, тј. када ће се који понуђач појавити у реализацији уговора.

б) У предметном поступку критеријум за доделу уговора је „**економски најповољнија понуда**“.

Избор између достављених понуда применом критеријума „економски најповољнија понуда“, извршен је рангирањем понуда на основу следећих елемената критеријума и бодова одређених за те елементе:

Ред. бр.	Елемент критеријума	Број бодова
1.	Укупна цена за редован годишњи технички преглед	5
2.	Укупна цена месечног одржавања лифтова за годину дана	15
3.	Укупна збирна цена услуга поправке лифтова + ротационих врата, врата за излаз у случају опасности, сегментних гаражних врата и клизних врата	80

1) Укупна цена за редован годишњи технички преглед до 5 бодова

Понуди са најнижом укупном понуђеном ценом за редован годишњи технички преглед додељује се 5 бодова. Број бодова по овом елементу критеријума за остале понуде израчунава се према формули:

Најнижа понуђена укупна цена за редован годиш. техн. преглед \times мак.број бодова (5)

Понуђена цена из понуде која се рангира

2) Укупна цена месечног одржавања лифтова за годину дана до 15 бодова

Понуди са најнижом понуђеном укупном месеног одржавања лифтова на годишњем нивоу додељује се 15 бодова. Број бодова по овом елементу критеријума за остале понуде израчунава се према формули:

Најнижа понуђена укупна цена месечног одржавања лифтова за годину дана \times максималан. број бодова (15)

Понуђена цена из понуде која се рангира

3) Укупна збирна цена услуга поправке лифтова и ротационих врата, врата за излаз у случају опасности, сегментних гаражних врата и клизних врата до 80 бодова

Понуди са најнижом укупном збирном ценом услуга поправке лифтова и ротационих врата, врата за излаз у случају опасности, сегментних гаражних врата и клизних врата, додељује се 80 бодова. Број бодова по овом елементу критеријума за остале понуде израчунава се према формули:

Најнижа понуђена збирна цена услуга поправке лифтова + ротационих врата, врата за излаз у случају опасности, сегментних гаражних врата и клизних врата \times максималан. број бодова (80)

Понуђена цена из понуде која се рангира

Будући да су све поднете понуде неприхватљиве, Комисија за јавну набавку није рангирала понуде применом утврђеног критеријума.

Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона је прописано да је „прихватљива понуда она понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке“.

Чланом 109. став 1. Закона је прописано да „наручилац доноси одлуку о обустави поступка јавне набавке на основу извештаја о стручној оцени понуда, уколико нису испуњени услови за доделу уговора или одлуке о закључењу оквирног споразума, односно уколико нису испуњени услови за доношење одлуке о признавању квалификације“.

Имајући у виду наведене чињенице, Комисија за јавну набавку је у Извештају о стручној оцени понуда број 404-00-115-18/18-001-008, од дана 11.04.2016. године изнела препоруку овлашћеном лицу наручиоца да у отвореном поступку за јавну набавку услуга - Одржавање и поправка лифтова, ротационих врата и врата за излаз у случају опасности, сегментних гаражних врата и клизних врата, за потребе Министарства финансија - Управа за трезор, ОП број 14/2016, донесе Одлуку о обустави поступка, у складу са чланом 109. став 1. Закона.

Овлашћено лице наручиоца прихватило је предлог Комисије за јавну набавку, те је донета одлука као у диспозитиву.

Ову одлуку објавити на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца www.trezor.gov.rs, у року од 3 (три) дана од дана доношења.

Поука о правном средству: Против ове одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од 10 (десет) дана од дана објављивања на Порталу јавних набавки.

**П.О. ДИРЕКТОРА
ПОМОЋНИК ДИРЕКТОРА**

Саша Ђелић

